

项目编号：150123-nmgztx-CS-20240001

和林格尔县羊群沟乡人民政府运行 绩效评价报告

主管部门：和林格尔县羊群沟乡人民政府

项目名称：和林格尔县羊群沟乡人民政府运行绩效评价项目

评价机构：内蒙古云海绩效管理咨询有限公司

二零二四年九月

和林格尔县羊群沟乡人民政府运行绩效评价项目

绩效评价简版报告

一、基本情况

和林格尔县羊群沟乡人民政府的主要职能是宣传贯彻落实党和国家的各项方针政策和法律法规，加强基层党组织和政权建设，推进精神文明建设、法治建设和依法行政，促进村民自治；加强党的建设；推进区域发展；组织公共服务；实施综合管理；维护安全稳定；动员社会参与乡村振兴等。

2023 年和林格尔县羊群沟乡人民政府 2023 年收入预算 998.89 万元，支出预算 998.89 万元。收入决算 1466.88 万元，支出决算 1466.88 万元。全年预算为 2211.87 万元，部门整体支出数为 1466.88 万元，预算执行率为 66.32%。“三公经费”年初预算 14.70 万元，全年预算数 14.70 万元，实际支出 10.2 万元，“三公经费”控制率 69.39%。部门总资产 654.21 万元，较上年减少 4.6%。

2023 年单位主要工作任务及目标为：全面落实中国共产党二十大的大政方针，做好羊群沟乡“三农”等各项工作，推进乡村振兴产业发展项目。切实加强财务管理制度，严格按照财务预算做好各项支出。大力发展社会公共及集体公益事业，构建和谐维护社会稳定，保护好人民群众各项利益，大力推进乡村文明建设。

和林格尔县羊群沟乡人民政府运行绩效评价项目年度目标为：确保 2023 年全年羊群沟乡人民政府正常运转。

二、绩效评价工作开展情况

受和林格尔县财政局的委托，内蒙古云海绩效管理咨询有限公司承担和林格尔县羊群沟乡人民政府运行的绩效评价工作。工作分前期准备、评价实施、报告撰写并报送 3 个工作阶段。

三、综合评价情况及评价结论

和林格尔县羊群沟乡人民政府运行绩效评价项目综合得分为 76.9 分，评价等级为“中”。其中财政收支规模指标总分 17 分，实际得分 6.99 分；预算编制与执行指标总分 20 分，实际得分 13.2 分；财政基础管理指标总分 18 分，实际得分 16.6 分；财政运行成效指标总分 40 分，实际得分 35.81 分；财政可持续性指标总分 5 分，实际得分 4.3 分。

四、主要经验及做法

（一）生态环境综合治理成效明显

和林格尔县羊群沟乡人民政府认真落实“河长制”，持续抓好白音陶海湿地清理管护，2023 年累计出动人员 180 人次、机械 55 台次，清理河道垃圾 100 余吨，积极推动沿浑河生态修复治理和高质量发展。另外，在羊群沟乡全面推行“林长制”，持续抓好辖区生态保护，在羊群沟、五间房、白其口等村利用荒山荒坡实施大面积生态修复工程，以“民族林”“林长林”

“企业林”创建工程实施造林，2023年累计造林2500余亩。

此外，和林格尔县羊群沟乡人民政府一方面学习运用“千万工程”经验做法，深入推进牲畜粪污环境整治实施，“各行其道、限时放牧”管理举措效果明显，并得到有效推广。另一方面严格落实党建引领人居环境整治“1+4”工作体系，深入推进人居环境“三清理、三整治、四提升”行动，先后出动人员350人次、机械65台次，对居民房前屋后、河道周边、公路沿线等重点难点位置开展整治200余次。羊群沟乡2023年评选“美丽庭院”10户，“星级文明户”15户，共同建设美丽人居环境的思想更加深入人心，受到群众好评，2023年，羊群沟获“全国乡村治理示范村”荣誉称号。

五、存在的问题及原因分析

（一）财源建设质量有待提升

和林格尔县羊群沟乡具备良好的区位优势和地理条件使其具备了较好的发展机遇，但是存在产业结构单一、缺乏市场活力等问题，具体分析如下：1、和林格尔县羊群沟乡地处南部山区，农牧业总量不大，产业呈现“小、低、散、弱”特点，以“散户经营”模式为主。这种模式下，农户各自为政，难以形成合力，导致资源利用效率低下，市场竞争力进一步削弱。2、产业结构不够优化，对于如何挖掘本地优势资源，路径不畅，该乡缺乏明确的发展路径和有效措施，导致许多潜在的资源优

势未能转化为现实的生产力。3、由于缺乏科学的规划和合理的产业布局，该乡在因地制宜谋划可落地、发展好的产业项目方面也存在明显不足，导致内生动力不足，收入来源单一，经营性收入偏少，整体发展缺乏活力。4、在和林格尔县羊群沟乡产业发展过程中，由于对政府和政策的依赖性较强，一旦政策环境发生变化或支持力度减弱，其产业发展就可能面临严峻挑战。因此，如何增强自身发展能力，成为该乡未来发展中需要重点面对的问题之一。

（二）绩效管理意识有待加强

和林格尔羊群沟乡应落实《内蒙古自治区财政厅关于印发〈内蒙古自治区关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（内财监〔2019〕1343号）《和林格尔县财政局关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（和财字〔2020〕120号）文件要求，对项目绩效目标设定通过清晰、可衡量的指标值予以体现。羊群沟乡人民政府绩效指标设置存在的问题如下：

（1）部门整体支出绩效指标：和林格尔县羊群沟乡人民政府部门整体绩效目标表的数量指标仅有“工资发放的人员数量”指标一项；质量指标仅有“发放的准确率”一项；成本指标为“预算控制数”。根据2023年度工作计划以及2023年政府工作报告可知，其部分工作内容包括：依法行政有效强化，始终把依法行政贯穿于政府决策、执行、监督全过程，严格落实政

府权力运行监管、重大事项合法性审查；全面落实党风廉政建设责任制；严格执行各项制度，规范公开事项，做好“政务+服务”工作。因此，羊群沟乡人民政府部门整体绩效指标不够细化，并未将部门工作重点任务及内容全部包含。

(2) 项目支出绩效指标：通过抽查泥合子村电商沙棘微加工厂项目绩效自评表及自评报告，其中，数量指标、质量指标与成本指标下设3个三级指标，分别为“厂房”“冷库”“其他”；该绩效指标与实施方案内容不完全对应，可增加“购置设备数量”指标、“配套设施数量”指标。

(三) 资产管理制度执行不到位

根据和林格尔县羊群沟乡人民政府提供的资产存量表可知，政府采购年初预算采购品目及数量与实际采购的品类及数量与年初预算不符。此外，通过筛选资产情况，查看资产分类名称以及记账日期，截止2024年9月，2023年12月采购的资产均未录入系统，关于资产管理制度执行存在不到位的情况。

六、有关建议

(一) 拓宽财政收入来源，强化财源建设

建议羊群沟乡人民政府一是加强科学规划与合理布局，结合本地实际情况和市场需求，因地制宜地谋划一批可落地、发展好的产业项目，聚焦绿色农畜产品生产加工和新能源新材料两大产业板块，加快推进重点项目建设进度，认真谋划相关村

集体合作项目，找到符合实际能带动当地村民致富的路径，为羊群沟乡经济高质量发展注入新动能。

二是加大科技投入与人才培养力度，提高农牧业生产技术水平和管理水平；三是发展特色经济，结合乡村振兴大背景，做好现代文化旅游产业发展文章，走好农文旅融合之路；在注重文旅产业发展的同时，注重生态环境保护与可持续发展，实现经济效益与生态效益的双赢。

（二）合理细化分解绩效目标，规范绩效指标设置

建议项目单位深入贯彻落实《内蒙古自治区财政厅关于印发〈内蒙古自治区关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（内财监〔2019〕1343号）《和林格尔县财政局关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（和财字〔2020〕120号）等文件精神，加强并深化绩效管理的理念和实践。

和林格尔县羊群沟乡人民政府应进一步提升相关人员绩效管理意识，在拟定部门整体绩效评价指标体系以及项目绩效指标体系设置时，应当确保指标的全面性，将其分解为更为详尽的二级和三级绩效指标，具体建议如下：

1、部门整体支出绩效指标

首先，在数量指标的设置上，为了更全面地反映工作成效，应当新增“重点项目及任务完成率”“补贴发放人数”等指标；在质量指标方面，增加“重点项目及任务合格率”“补贴发放

合格率”指标，以精准衡量相关工作的进展和成效。关于时效指标，应添加“重点项目及任务完成及时性”“补贴发放及时性”指标。此外，进一步细化成本指标，将其分解为“人员经费”“公用经费”“项目支出成本”等指标。

2、项目支出绩效指标：

关于抽查泥合子村电商沙棘微加工厂项目绩效指标与实施方案内容不完全对应的情况，为更全面地衡量项目的产出情况，针对产出数量指标，可增加“购置设备数量”指标、“配套设施数量”指标；在产出质量指标中，增加“购置设备质量合格率”“配套设施验收合格率”指标，结合实际情况引入更多量化指标进行深入分析，为后续改进提供有力依据。关于时效指标设置不全面，仅设置“项目（工程）完成及时率”，应增加“项目开工及时性”“设备采购及时性”指标。

通过以上方式，提升绩效指标设置的细化和精确化程度，以便于明确各个阶段的工作要求和标准，使得绩效评估更加科学合理，有助于及时发现和解决偏离绩效目标的问题。

（三）规范资产管理措施，及时办理入库手续

首先，羊群沟乡人民政府应加强对采购计划的审核与监督，确保采购决策的科学性与合理性；其次，应提升对固定资产管理的重视程度，依据相关制度，明确资产录入的时间节点与责任主体，避免类似问题的再次发生；最后，及时登记、更新台

账，认真做好资产盘点清查工作；加强资产卡片管理，年终前对各类实物资产进行全面盘点，提交资产处置申请，做到固定资产账实相符。